

УТВЕРЖДЕН  
приказом председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Астраханской области  
от «02» октября 2018г. № 25

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**«Проведение экспертизы проекта закона Астраханской  
области о бюджете Астраханской области»**

**Дата начала действия стандарта – 02.10.2018г.**

**Оглавление**

1. Общие положения.....	3
2. Основы проведения экспертизы проекта закона Астраханской области области о бюджете Астраханской области .....	4
2.1. Правовые основы проведения экспертизы проекта закона Астраханской области о бюджете Астраханской области .....	4
2.2. Информационная основа экспертизы законопроекта.....	6
2.3. Методические основы и методические подходы.....	7
3. Организация проведения экспертизы законопроекта .....	11
4. Структура и основные положения содержания заключения на проект закона Астраханской области о бюджете Астраханской области.....	12

## **1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона Астраханской области о бюджете Астраханской области» (далее – Стандарт) разработан на основании:

- Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Закона Астраханской области от 7 сентября 2011 года № 57/2011-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Астраханской области».

1.2. Стандарт разработан в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- Законом Астраханской области от 7 июля 2008 года № 39/2008-ОЗ «О бюджетном процессе в Астраханской области» (далее – Закон о бюджетном процессе);

- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993)).

1.3. При разработке Стандарта использовались:

- отдельные положения Лимской декларации руководящих принципов контроля (1977 год);

- Стандарт государственного аудита «СГА 201. Предварительный аудит формирования федерального бюджета», утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 28 июня 2013 года № 30К(921).

1.4. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты Астраханской области (далее – палата) при проведении экспертизы проекта закона Астраханской области о бюджете Астраханской области на очередной финансовый год и плановый период (далее – законопроект) и подготовки соответствующего заключения.

1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы законопроекта.

1.6. Задачами Стандарта являются:

- установление правовых основ экспертизы законопроекта, в том числе определение цели, задач и предмета экспертизы;
- установление методических основ, подходов, этапов и методов экспертизы законопроекта;
- установление порядка организации проведения экспертизы и подготовки заключения на законопроект;
- определение информационной основы осуществления экспертизы законопроекта;
- установление структуры заключения на законопроект.

1.7. При организации и осуществлении экспертизы законопроекта должностные лица Счетной палаты должны руководствоваться Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом о бюджетном процессе, Законом Астраханской области «О Контрольно-счетной палате Астраханской области», Регламентом палаты, приказами и стандартами палаты, включая настоящий Стандарт.

## **2. Основы проведения экспертизы проекта закона Астраханской области о бюджете Астраханской области.**

### **2.1. Правовые основы проведения экспертизы проекта закона Астраханской области о бюджете Астраханской области.**

2.1.1. Экспертиза законопроекта является формой внешнего государственного финансового контроля, осуществляемого палатой на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 13 Закона о бюджетном процессе, статьи 8 Закона Астраханской области «О Контрольно-счетной палате Астраханской области».

2.1.2. Предметом экспертизы законопроекта являются законопроект, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Думу Астраханской области.

2.1.3. Целью экспертизы законопроекта является установление соответствия законопроекта требованиям бюджетного законодательства.

Задачами экспертизы законопроекта являются:

- оценка соответствия содержания и структуры законопроекта требованиям Бюджетного кодекса РФ, Закона о бюджетном процессе, иных нормативных правовых актов;

- определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в законопроекте, а также в документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Думу Астраханской области;

- оценка сбалансированности бюджета, оценка и анализ источников финансирования дефицита бюджета и государственного долга;

- оценка соответствия законопроекта положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики Астраханской области, прогнозу социально-экономического развития Астраханской области, бюджетному прогнозу (проекту бюджетного прогноза, проекту изменений бюджетного прогноза) Астраханской области на долгосрочный период, государственным программам (проектам государственных программ, проектам изменений указанных программ) Астраханской области.

2.1.4. При проведении экспертизы проверяется и анализируется соответствие законопроекта, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу Астраханской области, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона о бюджетном процессе, в том числе:

а) соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьей 28 Бюджетного кодекса и установленных статьями 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38 Бюджетного кодекса: полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, сбалансированности бюджета, эффективности использования бюджетных средств, общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, прозрачности (открытости), достоверности бюджета, адресности и целевого характера бюджетных средств, подведомственности расходов бюджетов;

б) соблюдение порядка составления законопроекта, определенного в статьях 169, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в статьях 8, 8.1 Закона о бюджетном процессе;

в) соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с законопроектом, установленных статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 11 Закона о бюджетном процессе;

г) соблюдение требований к основным характеристикам бюджета, нормативам распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, составу показателей, устанавливаемых в законопроекте, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

д) при оценке и анализе доходов бюджета - соблюдение требований статей 58, 59, 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

е) при оценке и анализе расходов бюджета - соблюдение положений по формированию расходов областного бюджета, установленных статьями 65, 69.2, 74.1, 78, 80, 81, 174.1, 179, 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

ж) при оценке и анализе межбюджетных отношений – соблюдение форм и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, установленных статьями 135, 136, 137, 138, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законом Астраханской области от 5 декабря 2005 года №74/2005-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Астраханской области»;

з) при оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета - соблюдение норм статей 92.1, 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

и) при оценке и анализе государственного долга Астраханской области - соблюдение требований статей 99, 103, 104, 105, 106, 107, 108.2, 110.1, 110.2, 111, 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

## **2.2. Информационная основа экспертизы законопроекта.**

Информационной основой проведения экспертизы законопроекта являются:

- документы и материалы, представляемые одновременно с законопроектом в составе, определенном статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 11 Закона о бюджетном процессе;

- показатели бюджета Астраханской области, утвержденные законом бюджете на текущий финансовый год и на плановый период, а также показатели ожидаемого исполнения бюджета Астраханской области в текущем финансовом году;

- законы и нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

- реестр расходных обязательств Астраханской области;

- статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области за отчетные годы и за истекший период текущего года;

- информация главных распорядителей (распорядителей) средств областного бюджета, главных администраторов (администраторов) доходов областного бюджета, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита областного бюджета и иных участников бюджетного процесса Астраханской области по вопросам формирования областного бюджета, предоставляемая в ходе проведения экспертизы законопроекта (по запросу);

- заключения палаты на законопроекты и проекты законов об исполнении областного бюджета за предыдущие годы;

- результаты анализа хода исполнения областного бюджета, проводимого палатой в текущем году;

- результаты проведенных палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

### **2.3. Методические основы и методические подходы.**

#### ***2.3.1. Методической основой осуществления экспертизы законопроекта являются:***

- анализ соответствия законопроекта положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации,

основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики Астраханской области, прогнозу социально-экономического развития Астраханской области, бюджетному прогнозу (проекту бюджетного прогноза, проекту изменений бюджетного прогноза) Астраханской области на долгосрочный период, иным программным документам;

- анализ соответствия принятых в законопроекте расчетов показателей (предусмотренных в законопроекте объемов доходов и объемов бюджетных ассигнований), установленным нормативам и действующим методикам прогнозирования и планирования;

- анализ динамики показателей исполнения бюджета за предыдущий год, утвержденных показателей бюджета за текущий год, показателей законопроекта на очередной финансовый год и плановый период.

### ***2.3.2. Методические подходы к осуществлению экспертизы законопроекта по основным вопросам.***

2.3.2.1. Анализ прогноза социально-экономического развития Астраханской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее - прогноз) предусматривает:

- анализ нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования;

- анализ соответствия основных показателей прогноза целям и задачам сформулированным в долгосрочном прогнозе социально-экономического развития Астраханской области, Стратегии социально-экономического развития Астраханской области, бюджетному прогнозу Астраханской области, иным документам стратегического планирования;

- анализ тенденций развития экономики и социальной сферы на предмет их учета в прогнозе.

- сравнительный анализ темпов роста показателей прогноза с темпами роста аналогичных показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.



2.3.2.2. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей законопроекта предусматривает:

- анализ изменения структуры доходов бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;

- оценку обоснованности расчета основных налоговых и неналоговых доходов бюджета;

- сопоставление динамики прогнозируемых показателей доходов, предусмотренных в законопроекте на очередной финансовый год и плановый период и утвержденных показателей бюджета текущего года с прогнозными показателями социально-экономического развития Астраханской области;

- оценку возможных последствий влияния на доходы бюджета изменений законодательства о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году (проектов областных законов об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета), а также изменений нормативов зачисления налоговых доходов по уровням бюджетной системы.

2.3.2.3. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов законопроекта предусматривает:

- оценку формирования расходных обязательств Астраханской области в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- сопоставление динамики предусмотренных в законопроекте бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, с показателями, утвержденными законом о бюджете на текущий год;

- анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование государственных программ и ведомственных целевых программ, на исполнение публичных нормативных обязательств, на предоставление бюджетных инвестиций;

- анализ обоснованности объемов межбюджетных трансфертов из бюджета Астраханской области, предоставляемых в форме: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (городских округов), субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, а также объемов межбюджетных трансфертов бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

- анализ объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Астраханской области;

- оценку соблюдения порядка формирования резервных фондов.

2.3.2.4. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров государственного долга предусматривает:

- сопоставление динамики размера дефицита областного бюджета и источников его финансирования, предусмотренных в законопроекте на очередной финансовый год и плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями бюджета за текущий финансовый год;

- оценку обоснованности и полноты формирования состава источников финансирования дефицита бюджета;

- сопоставление динамики изменения долговых обязательств, предусмотренных в законопроекте на очередной финансовый год и плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год и ожидаемыми итогами исполнения бюджета в текущем финансовом году;

- оценку соответствия долговой политики объемам государственных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

- оценку обоснованности предельных размеров государственного долга, изменения его структуры, расходов на погашение государственного долга и новых государственных заимствований в соответствии с долговой политикой.

2.3.2.5. Оценка правильности применения бюджетной классификации предусматривает проверку соблюдения принципа единства бюджетной системы Российской Федерации и принципа прозрачности (открытости), в части преемственности бюджетной классификации, обеспечения сопоставимости показателей бюджета отчетного, текущего и очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода).

### **3. Организация проведения экспертизы законопроекта**

3.1. Организация проведения экспертизы законопроекта осуществляется в соответствии с планом работы палаты с учетом сроков, установленных статьей 13 Закона о бюджетном процессе, и включает в себя три этапа:

- подготовка к проведению экспертизы;
- проверка, анализ и оценка законопроекта, документов и материалов, предоставленных одновременно с ним;
- оформление и утверждение заключения на законопроект.

3.2. Для проведения экспертизы законопроекта проводится рабочее совещание, на котором определяются:

- общий срок проведения экспертизы;
- срок предоставления аудиторами проектов заключений на законопроект по вопросам в соответствии с содержанием возглавляемых направлений деятельности палаты;
- должностное лицо, ответственное за составление сводного заключения на законопроект;
- срок предоставления проекта заключения на законопроект председателю палаты.

3.3. Подготовленные аудиторами проекты заключений предоставляются ответственному должностному лицу для подготовки сводного заключения в сроки и в порядке, определенном на рабочем совещании.

3.4. Ответственное должностное лицо представляет проект сводного заключения на законопроект председателю палаты для его рассмотрения.

3.5. Заключение, подписанное председателем палаты, направляется в Думу Астраханской области не позднее срока, установленного статьей 13 Закона о бюджетном процессе.

#### **4. Структура и основные положения содержания заключения на проект закона об областном бюджете**

4.1. Заключение на законопроект отражает результаты, полученные в ходе проведения экспертизы.

4.2. Структура Заключения, как правило, состоит из следующих разделов:

- общие положения;
- анализ параметров прогноза макроэкономических показателей, использованных при составлении проекта бюджета;
- анализ прогноза доходов проекта бюджета;
- анализ сбалансированности бюджета, источников финансирования дефицита бюджета и анализ государственного долга;
- анализ расходной части законопроекта, включая анализ распределения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;
- анализ межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований по составу, форме и объемам;
- анализ расходов на финансовое обеспечение государственных программ Астраханской области;
- анализ расходов на капитальные вложения;
- выводы и рекомендации (при необходимости).

4.3. Стоимостные показатели выражаются в валюте Российской Федерации, в миллионах рублях с точностью до двух десятичных знаков.

4.4. Заключение на законопроект может содержать графики, диаграммы, таблицы. При необходимости к заключению могут прилагаться информационные и аналитические материалы.

4.5. Структура Заключения может быть изменена с учетом включения в перечень вопросов, рассматриваемых в ходе проведения экспертизы

законопроекта, новых направлений анализа, проверки и оценки, или исключения отдельных вопросов.

4.6. Если в ходе экспертизы установлены нарушения действующего законодательства и (или) другие недостатки, либо результаты экспертизы указывают на возможность повысить качество подготовки проекта закона об областном бюджете, в заключении отражаются соответствующие предложения о необходимости принятия мер по устранению этих нарушений (недостатков) и (или) концептуальные предложения по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.