

Согласовано
Председатель
контрольно-счетной палаты
Астраханской области
Д.А. Парфенов



Результаты контрольного мероприятия

«Проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субвенций в 2017 году из бюджета Астраханской области на осуществление полномочий по организации проведения на территории Астраханской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, в рамках исполнения Закона Астраханской области от 23.07.2013 года № 32/2013-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области отдельными государственными полномочиями Астраханской области в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения».

В соответствии с п. 2.2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Астраханской области на 2019 год проведено контрольное мероприятие «Проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субвенций в 2017 году из бюджета Астраханской области на осуществление полномочий по организации проведения на территории Астраханской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, в рамках исполнения Закона Астраханской области от 23.07.2013 года № 32/2013-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области отдельными государственными полномочиями Астраханской области в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения».

Объекты контрольного мероприятия: Служба ветеринарии Астраханской области, Администрация МО «Приволжский район», МБУ г. Астрахани «Чистый город».

По результатам контрольного мероприятия установлены факты:

- неисполнения, отдельными муниципальными образованиями переданных им, согласно - Закона Астраханской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области отдельными государственными полномочиями Астраханской области в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения» от 23.07.2013г. № 32/2013-ОЗ - полномочий в 2015-2017гг.

В частности, ЗАТО г. Знаменск, реализация переданных полномочий не обеспечена за весь анализируемый период: 2015-2017гг.

При этом, несмотря на фактическое неисполнение муниципальным образованием переданных ему полномочий (в 2015-2017гг. не произведен отлов ни одного животного), средства субвенции - в размере 397,8 тыс. рублей, использованы на оплату труда специалиста администрации (остаток неиспользованной субвенции, возвращен в бюджет за вычетом данной суммы).

- установлено распределение субвенции на реализацию отдельных полномочий между муниципальными образованиями Астраханской области (определение размера финансирования), на основании не достоверных данных;

- в ходе проверки в МБУ г. Астрахани «Чистый город» установлено, превышение расходов на оплату труда специалиста выполняющего управленческие функции по осуществлению отдельных государственных полномочий на 597,1 тыс. руб., что является нарушением Закона от 23.07.2013 № 32/2013-ОЗ и Порядка расходования средств субвенции № 408-П от 09.10.2013г.

- установлено нарушение п. 15 приказа Минфина России от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», муниципальное задание, сформированное для МБУ г. Астрахани «Чистый город» на 2017 год, включая все изменения к нему, а также отчет о его выполнении, не размещены в установленном законодательством порядке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

- установлены факты нецелевого использованием бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ) в МБУ г. Астрахани «Чистый город» в размере - 455,1 тыс. руб., в результате их использования на иные цели, не предусмотренные Законом от 23.07.2013 № 32/2013-ОЗ. Представление учреждением в уполномоченный орган недостоверной отчетности.

- установлено, что 8 из 12 муниципальными образованиями Астраханской области конкурентные способы определения поставщиков в 2017г. не использовались, а закупки осуществлялись у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в результате чего не обеспечен принцип эффективного и результативного использования бюджетных средств согласно ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ.

Установлены признаки искусственного дробления закупок (умышленное разбиение стоимости одного крупного заказа на несколько), что также противоречит принципам, отраженным в ст. 34 БК РФ.

- при проведении проверки в МО «Приволжский район» установлено, что специалист администрации - на постоянной основе выполняющий управленческие функции по осуществлению рассматриваемых отдельных государственных полномочий - Панарина Н.П., одновременно являлась соучредителем – в АРОО Помощи бездомным животным «Верный друг». С данной организацией в 2017г. без проведения конкурентных процедур,

посредством заключения их с единственным поставщиком заключались договора, на оказание услуг по регулированию численности безнадзорных и бродячих животных. Кроме того, выявлены факты принятия выполненных работ у данной организации и их оплаты, при том, что услуги фактически выполнены не были и условия договоров на дату оплаты фактически не соблюдены.

- выявлены факты несвоевременного представления в уполномоченный орган отчетности, а также представление муниципальными образованиями отчетности с недостоверными данными и арифметическими ошибками.

- службой ветеринарии Астраханской области в нарушение Закона №32/2013-ОЗ от 23.07.2013г., в проверяемом периоде не обеспечен должный контроль - за соблюдением условий, целей и порядка использования субвенции, не проведено ни одной проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий. При наличии в представленной отчетности и сопутствующих документах, сведений о наличии нарушений, предусмотренных мер уполномоченным органов, в проверяемый период, не предпринималось. В адрес муниципальных образований не направлено ни одного письменного предписания по устранению нарушений.

- установлено, что уполномоченный орган не использовал в 2015-2017гг. в полном объеме полномочия, представленные ему как главному распорядителю бюджетных средств - ст. 158 Бюджетного Кодекса РФ, в целях обеспечения эффективного и результативного использования бюджетных средств.

- выявленные факты свидетельствуют о необходимости внесения изменений в порядок предоставления и расходования субвенции.

По результатам контрольного мероприятия направлены:

- отчет о результатах контрольного мероприятия в Думу Астраханской области, Губернатору Астраханской области.

- копии актов проверок и отчета в прокуратуру Астраханской области;
- представления в проверенные учреждения.

По результатам контрольного мероприятия предложено:

Рассмотреть возможность внесения изменений в порядок предоставления и расходования субвенции, в частности:

- обеспечить проведение на территории области мониторинга численности безнадзорных животных, что позволит повысить эффективность использования и распределения средств субвенции, а также позволит более точно оценить результаты деятельности муниципальных образований по реализации отдельных полномочий;

- предусмотреть в методике расчета общего объема субвенции, зависимость между численностью специалистов, расходов на оплату их труда и объемом планируемых или фактически выполненных работ;

- предусмотреть в нормативных документах, регулирующих исполнение отдельных государственных полномочий – более широкое

участие ветеринарных специалистов **государственных ветеринарных учреждений** в мероприятиях по исполнению рассматриваемых полномочий.

- привести в соответствие нормативно-правовые акты Астраханской области федеральному законодательству (Федеральный закон от 27.12.2018г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»).

