

## УТВЕРЖДАЮ:

Председатель контрольно-счётной  
палаты Астраханской области  
\_\_\_\_\_ Д.А. Парфёнов  
«\_\_» марта 2019 года

## ОТЧЕТ

### **о результатах мониторинга формирования и исполнения расходов дорожного фонда Астраханской области за 2018 год с учетом реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги»**

Мониторинг проведён в соответствии с п. 3.7 плана работы контрольно-счётной палаты Астраханской области (далее - КСП) на 2018 год, утвержденного 29.12.2017 года (с изменениями).

Мониторинг проведен на основе:

- сведений об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Астраханской области по состоянию на 01.01.2019 (статистическая ф. № 1-ФД), предоставленных Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области;

- информации об исполнении бюджета приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги Астраханской области» на 01.01.2019, предоставленной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области;

- информации об использовании муниципальными образованиями Астраханской области межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Астраханской области по состоянию на 01.01.2019;

- информации об исполнении бюджета Астраханской области за 2018 год по доходам, предоставленной Министерством финансов Астраханской области;

- государственной программы «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 07.10.2014 № 427-П;

- государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 10.09.2014 № 368-П, в части подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Астраханской области»;

- государственной программы «Развитие промышленности и транспортной системы Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 16.09.2014 № 400-П;

- данных, размещенных в единой информационной системе закупок (ЕИС) (сайт <http://www.zakupki.gov.ru>);

- отчета о ходе реализации государственной программы «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области» за 2018 год, размещенного на официальном сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области.

## Объём дорожного фонда Астраханской области и источники его формирования

Законом Астраханской области от 18.12.2017 № 89/2017-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (ред. от 18.12.2018) (далее - Закон об областном бюджете на 2018 год) объём бюджетных ассигнований дорожного фонда Астраханской области утвержден в сумме 3542,3 млн. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности 756,1 млн. рублей (из них: приоритетный проект «БКД» - 730,0 млн.рублей; мероприятия по устойчивому развитию сельских территорий - 26,1 млн. рублей).

За 2018 год по источникам формирования дорожного фонда Астраханской области поступило 3823,1 млн. руб. (с учетом средств федерального бюджета в сумме 690,8 млн. рублей), выполнение составило 107,9%, см. таблицу № 1.

### Информация об источниках формирования дорожного фонда

таблица № 1 млн. руб.

Источники формирования дорожного фонда	Утверждено	Исполнено	
		млн. руб.	% исполнения
<b>ВСЕГО:</b>	<b>3542,3</b>	<b>3823,1</b>	<b>107,9</b>
<b>За счёт средств областного бюджета, в том числе:</b>	2979,2	3260,0	108,9
<b>Налоговые доходы областного бюджета, из них:</b>	2219,7	2555,1	115,1
<i>Акцизы на нефтепродукты</i>	1454,2	1732,0	119,1
<i>Транспортный налог</i>	765,5	823,1	107,5
<b>Иные источники:</b>	3,43	14,06	409,9
<i>в том числе:</i>			
госпошлина за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	0,52	0,56	107,7
штрафы за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжёловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования	0,91	11,28	в 12,4 раза
поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	2,0	2,2	110,0
<b>Межбюджетные трансферты из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности:</b>	756,1	690,8	91,4
<b>Остатки прошлых лет:</b>	563,1	563,1	100,0

### Использование средств дорожного фонда Астраханской области за 2018 год

За 2018 год принято на учет бюджетных обязательств на сумму 3208,5 млн. рублей, что составляет 90,6% от общего объема ассигнований дорожного фонда Астраханской области. Объём расходов составил 2994,2 млн. рублей или 84,5% от ассигнований дорожного фонда на 2018 год.

Использование средств дорожного фонда Астраханской области осуществляется в рамках реализации **трех государственных программ:**

**1. Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Астраханской области»** государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 10.09.2014 № 368-П (ред. от 27.12.2018), всего на 2018 год в объеме 157,5 млн. рублей (что соответствует Закону об областном бюджете на 2018 год), по которым сумма принятых обязательств за 2018 год составила 157,1 млн. рублей, фактическое исполнение 99,5 млн. рублей или **63,2%**, в том числе за счёт предоставления средств на:

- субсидии муниципальным образованиям на софинансирование строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности в сумме 115,8 млн. рублей, по которым сумма принятых обязательств за 2018 год составила 115,3 млн. рублей, фактическое исполнение 58,0 млн. рублей или 50,1%;

- межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий в сумме 41,4 млн. рублей (в том числе софинансирование средств из федерального бюджета 26,057 млн. рублей), по которым сумма принятых обязательств за 2018 год составляет 41,4 млн. рублей, фактическое исполнение 41,1 млн. рублей или 99,3%;

- возврат средств из бюджета Астраханской области в федеральный бюджет в сумме 0,333 млн. рублей, фактическое исполнение на отчетную дату 100%.

**2. Подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Астраханской области»** государственной программы «Развитие промышленности и транспортной системы Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 16.09.2014 № 400-П (ред. от 27.12.2018).

Законом Астраханской области об областном бюджете на 2018 год предусмотрено в рамках исполнения бюджетных ассигнований дорожного фонда Астраханской области средств на реализацию данной подпрограммы в сумме 153,3 млн. рублей, по которым сумма принятых обязательств за 2018 год составила 52,7 млн. рублей, фактическое исполнение 40,2 млн. рублей или **26,2%**, в том числе на:

- обеспечение развития, модернизации и функционирования региональной автоматизированной системы фиксации административных правонарушений в области дорожного движения в сумме 313,1 тыс. рублей, по которым на отчетную дату принято на учет бюджетных обязательств на сумму 313,1 тыс. рублей, расходы произведены в полном объеме;

- на предоставление субсидий юридическим лицам согласно условиям и срокам, предусмотренным концессионным соглашением в сумме 153,0 млн. рублей, по которым на отчетную дату принято на учет бюджетных обязательств на сумму 52,4 млн. рублей, произведено расходов на сумму 39,9 млн. рублей (или 26,1%).

Мероприятие на предоставление субсидий юридическим лицам согласно условиям и срокам, предусмотренным концессионным соглашением предусматривает 53,0 млн. рублей (госпрограмма в ред. от 27.12.2018), что не соответствует ассигнованиям в сумме 153,0 млн. рублей, которые предусмотрены Законом об областном бюджете на 2018 год (ред. от 18.12.2018).

Законом Астраханской области от 24.12.2018 № 116/2018-ОЗ «О бюджете Астраханской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрены средства на предоставление субсидий юридическим лицам согласно

условиям и срокам, предусмотренным концессионным соглашением в сумме 279,0 млн. рублей.

Таким образом, государственную программу «Развитие промышленности и транспортной системы Астраханской области», утвержденную постановлением Правительства Астраханской области от 16.09.2014 № 400-П необходимо привести в соответствие с Законом об областном бюджете на 2019 год и обеспечить в дальнейшем своевременность внесения изменений в госпрограмму при изменении ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете.

**3. Государственной программы «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 07.10.2014 № 427-П (в ред. от 27.12.2018), с объемом ассигнований на 2018 год в сумме 3433,7 млн. рублей, в том числе: средства федерального бюджета 730,0 млн. рублей, 2501,4 млн. рублей - средства бюджета Астраханской области, средства муниципальных образований области в сумме 202,3 млн. рублей.**

Средства в сумме 3231,4 млн. рублей, предусмотренные Законом об областном бюджете на 2018 год (в ред. от 18.12.2018) направлены на:

- капитальные вложения в объекты государственной собственности в сумме 200,9 млн. рублей, по которым на отчетную дату принято на учет бюджетных обязательств на сумму 194,7 млн. рублей, произведено расходов на сумму 192,6 млн. рублей (исполнение - 95,9%);

- исполнение судебных актов в рамках основного мероприятия «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального значения Астраханской области» в сумме 14,5 млн. рублей, фактическое исполнение 100%;

- субсидии муниципальным образованиям в сумме 131,7 млн. рублей, по которым на отчетную дату принято на учет бюджетных обязательств на сумму 131,1 млн. рублей, произведено расходов на сумму 129,6 млн. рублей (исполнение - 98,5%);

- иные межбюджетные трансферты на исполнение судебных актов в рамках основного мероприятия «субсидии местным бюджетам на развитие дорожного хозяйства» в сумме 10,6 млн. рублей, по которым на отчетную дату принято на учет бюджетных обязательств на сумму 10,6 млн. рублей, произведено расходов на сумму 10,6 млн. рублей (или 100%);

- содержание, ремонт и капремонт автодорог общего или межмуниципального значения в сумме 1244,6 млн. рублей, по которым на отчетную дату принято на учет бюджетных обязательств на сумму 1090,9 млн. рублей, произведено расходов на сумму 1024,0 млн. рублей (исполнение - 82,4%);

- иные бюджетные ассигнования на содержание, ремонт и капремонт автодорог общего или межмуниципального значения в сумме 281,0 млн. рублей, по которым на отчетную дату принято на учет бюджетных обязательств на сумму 279,9 млн. рублей, произведено расходов на сумму 279,9 млн. рублей (или 99,6%);

- реализацию приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» в сумме 1306,0 млн. рублей, по которому принято бюджетных обязательств за 2018 год в сумме 1233,5 млн. рублей, что составляет 94,4% от объема ассигнований, произведено расходов на сумму 1160,8 млн. рублей (исполнение - 88,9%), в том числе

за счет средств федерального бюджета на сумму 664,9 млн. рублей (исполнение - 91,0%);

- обеспечение деятельности госучреждений АО, в т.ч. на предоставление субсидий в сумме 40,6 млн. рублей, согласно сводной бюджетной росписи 41,7 млн. рублей, фактическое исполнение по расходам составило на отчетную дату 40,5 млн. рублей;

- исполнение судебных актов в рамках основного мероприятия в сумме 1,5 млн. рублей, исполнение составило почти 100 %.

В целом фактическое исполнение по расходам данной госпрограммы за отчетный период составило 2854,0 млн. рублей или 88,3% от объема финансирования, предусмотренного на 2018 год.

Фактическое исполнение расходов Дорожного фонда Астраханской области составило за 2018 год - **2994,2** млн. рублей или **84,5%**.

Цель реализации ГП «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области» (далее ГП) - «Обеспечение устойчивого функционирования и развития сети автомобильных дорог общего пользования, транспортной доступности населенных пунктов Астраханской области для увеличения мобильности и улучшения качества жизни населения».

Установлен показатель конечного результата для реализации цели - «Доля автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, находящихся на территории Астраханской области», плановое значение которого на 2018 год - 60,61% , факт 2018 года - 60,61% (факт 2017 - 60,53%).

В 2018 году планировалось реализовать ряд задач и мероприятий.

**Первой задачей** по реализации мероприятий ГП является - «Устранение дисбалансов в развитии транспортной инфраструктуры и улучшение технических параметров автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Астраханской области, искусственных сооружений на них, паромного хозяйства».

Целевой показатель данной задачи - «доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Астраханской области с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Астраханской области», значение которого установлено на 2018 год - 93,5 %, факт 2018 года составил 93,5% (факт 2017 - 93,5%).

В рамках реализации данной задачи в 2018 году предусмотрено выполнение основного мероприятия - **«Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального значения Астраханской области»** за счет средств бюджета Астраханской области по 10 объектам, в том числе:

- строительство подъезда к с. Трудфронт от автодороги Астрахань - Махачкала с устройством причальных сооружений на реке Бахтемир в Икрянинском районе (бюджетные инвестиции) в сумме 58939,2 тыс. рублей, протяженностью 0,71 км. За отчетный период средства освоены в полном объеме, **ввод объекта в эксплуатацию в 2019 году;**

- реконструкция моста через Канал N 49 на км 4 + 500 автомобильной дороги общего пользования регионального значения Марфино - Самойловский в Володарском районе Астраханской области (бюджетные инвестиции) в сумме 52024,4 тыс. рублей, введение 1 объекта. В целях реализации данного мероприятия заключен 28.05.2018 государственный контракт с ООО «СтройгазСпецМонтаж» на сумму 45426,6 тыс. рублей. За отчетный период освоено средств 38362,86 тыс. рублей или **84,5%**, окончание работ по контракту 30.11.2018. Техническая готовность на 31.12.2018 составляет 96%. За нарушение сроков выполнения работ будут начислены штрафные санкции;

- реконструкция мостового перехода через ерик Ножовский на км 19 + 779 автомобильной дороги общего пользования регионального значения Астрахань - Ильинка - Красные Баррикады в Икрянинском районе Астраханской области, введение 1 объекта протяженностью 0,19 км. Заключен контракт на 2018-2019гг. с ООО «Астраханский автострой» на сумму 91000,7 тыс. рублей. Объем финансирования на 2018 год 50807,5 тыс. рублей, средства освоены в полном объеме. Техническая готовность объекта 56%, сроки завершения работ по контракту 30.06.2019.

- устройство пешеходной дорожки на участке км 30 + 450 - км 31 + 400 автомобильной дороги общего пользования регионального значения Камызяк - Кировский в Камызякском районе Астраханской области (бюджетные инвестиции) в сумме 12128,74 тыс. рублей, расходы не производились (увеличение линий наружного освещения на 0,95 км.). Заключен контракт на сумму 12128,74 млн рублей, освоено средств на сумму 11340,29 млн рублей. Объект сдан в эксплуатацию.

- устройство пешеходной дорожки на участке км 9 + 438 - км 10 + 826 автомобильной дороги общего пользования регионального значения Астрахань - Зеленга в Приволжском районе Астраханской области (бюджетные инвестиции) в сумме 15461,8 тыс. рублей, протяженностью 1,388 км. Заключен контракт от 06.06.2018 № 2830 с ООО «Дорожник» на сумму 10088,41 тыс. рублей, средства освоены в полном объеме, работы завершены, объект сдан в эксплуатацию;

- устройство освещения на участках км 45 + 384 - км 45 + 690, км 45 + 720 - км 46 + 370, 46 + 445 - км 46 + 690, км 47 + 190 - км 48 + 084, пешеходной дорожки и дорожного ограждения на участке км 45 + 384 - км 48 + 084 автомобильной дороги общего пользования регионального значения Астрахань - Марфино в Володарском районе Астраханской области, в том числе ПИР (бюджетные инвестиции) в сумме 1557,9 тыс. рублей (разработка ПИД), Работы выполнены, ПИД разработана, освоение средств 100%;

- устройство освещения, пешеходной дорожки на участке км 14 + 845 - км 16 + 451 автомобильной дороги общего пользования регионального значения Ниновка - Мумра - Зюзино в Икрянинском районе Астраханской области, в том числе ПИР (бюджетные инвестиции) в сумме 1263,6 тыс. рублей (разработка проектно-изыскательной документации - 1 ед.). Заключен контракт от 03.05.2018 с ООО «Автодорпроект» на сумму 1263,6 тыс. рублей. Работы выполнены, ПИД разработана, освоение средств 100%;

- устройство остановочного комплекса в пос. Береговой на автомобильной дороге общего пользования регионального значения Волжский - Береговой Енотаевского района Астраханской области, в том числе ПИД (бюджетные

инвестиции) в сумме 220,7 тыс. рублей (разработка проектно-изыскательной документации - 1 ед.). Разработанный проект ООО «Автодорпроект» проходит государственную экспертизу, освоено средств на сумму 60,2 тыс. рублей или 27,3%;

- устройство недостающих автобусных остановок на автомобильной дороге общего пользования регионального значения Астрахань - Зеленга на участке прохождения автодороги через населенный пункт п. Новоначаловский, в том числе ПИР (бюджетные инвестиции) в сумме 433,1 тыс. рублей (разработка проектно-изыскательной документации - 1 ед.), освоено средств в сумме 129,92 тыс. рублей или на 30,0%. Разработанный проект ООО «Автодорпроект» проходит государственную экспертизу;

- строительство мостового перехода через ерик Молочный на км 7 + 065 автомобильной дороги общего пользования регионального значения Харабали - Гремучий в Харабалинском районе Астраханской области, в том числе ПИР (бюджетные инвестиции) в сумме 20000,0 тыс. рублей протяженностью 0,6 км., расходы произведены в полном объеме.

- строительство мостового перехода через реку Таловая на автодороге Володарский-Цветное в сумме 14459,71 тыс. рублей, средства освоены в полном объеме (исполнение судебных актов);

- исполнение судебных актов РФ и мировых соглашений по возмещению причиненного ущерба в сумме 89,5 тыс. рублей освоены в полном объеме.

В целом по данному мероприятию при объеме финансирования согласно бюджетной росписи в сумме 215,4 млн. рублей фактическое исполнение по расходам составило 207,1 млн. рублей или **96,1%**.

**Второй задачей** является - «Реализация потенциала социально-экономического развития муниципальных образований Астраханской области путем строительства (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования местного значения, повышения технического уровня их транспортно-эксплуатационного состояния».

Целевой показатель данной задачи - «Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Астраханской области», значение которого установлено на 2018 год - 38,3 % (2017 - 36,3%), по итогам работы за 2018 его значение составило 38,6%.

В рамках реализации данной задачи в 2018 году предусмотрено выполнение основного мероприятия - «Субсидии местным бюджетам на развитие дорожного хозяйства» на общую сумму 142,3 млн. рублей, в том числе средства:

- выделяемые муниципальным районам Астраханской области на строительство (реконструкцию), ремонт (капитальный ремонт) автомобильных дорог 131,7 млн. рублей, освоено за отчетный период 129,6 млн. рублей или 98,5%;

- выделяемые на исполнение судебных актов по обращению взыскания за счет средств бюджета Астраханской области 10,6 млн. рублей, освоено в полном объеме.

**Третьей задачей** является - «Повышение транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального или

межмуниципального значения Астраханской области и обеспечение безопасности дорожного движения за счет увеличения доли нормативных объемов работ по содержанию, ремонту и капитальному ремонту автодорог, искусственных сооружений на них и внутреннего водного транспорта на паромных переправах Астраханской области, их диагностика и паспортизация».

Целевой показатель данной задачи - «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Астраханской области, отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Астраханской области», значение которого установлено на 2018 год - 40,3 % , фактическое исполнение за отчетный период - 40,7% (2017-38,8%).

В рамках реализации данной задачи в 2018 году предусмотрено выполнение основного мероприятия - **«Ремонт и содержание региональных автодорог Астраханской области»** за счет средств бюджета Астраханской области на сумму 1539,3 млн. рублей, в том числе запланированы расходы на:

- содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Астраханской области в сумме 1316,0 млн. рублей, освоено за отчетный период 800,1 млн. рублей или **60,8%**. Планировалось осуществить в 2018 году государственную регистрацию права собственности на 200 км. автомобильных дорог, факт составил 80 км. Выявлены реестровые ошибки, расторгнуты 2 контракта;

- капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Астраханской области в сумме 100,8 млн. рублей, отремонтировано 0,721 км. дорог, 1 искусственное сооружение, 9 судов на паромных переправах(план 5). Освоено средств за отчетный период 86,3 млн. рублей или 85,6%;

- обеспечение деятельности ГКУ АО Управление по капитальному строительству Астраханской области в сумме 42,3 млн. рублей, освоено средств за отчетный период 41,0 млн. рублей (96,9%).

**Четвертой задачей** реализации госпрограммы является - «Приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети Астраханской городской агломерации».

В рамках реализации данной задачи в 2018 году предусмотрено выполнение основного мероприятия - **«Реализация мероприятий приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги»** в объеме 1493,602 млн. рублей, в том числе за счёт средств:

- федерального бюджета в сумме 730,0 млн. рублей;
- бюджета Астраханской области - 575,959 млн. рублей;
- средств местных бюджетов - 187,643 млн. рублей.

В результате реализации мероприятий протяженность автомобильных дорог Астраханской городской агломерации, приведенных в 2018 году в соответствие с нормативными требованиями в результате ремонта, капитального ремонта, реконструкции, строительства должна составить - 90,27 км, исполнение за отчетный период - 89,35 км (или почти 99,0 %).

Данные мероприятия реализуются путем предоставления:



1. Субсидии из бюджета Астраханской области муниципальному образованию «Город Астрахань» на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

За счет всех источников финансирования предусмотрено **974,184** млн. рублей, в том числе:

- федеральные средства 481,791 млн. рублей;
- областные средства 304,75 млн. рублей;
- средства местного бюджета 187,643 млн. рублей.

Протяженность автомобильных дорог Астраханской городской агломерации, приведенных в отчетном периоде в соответствии с нормативными требованиями в результате ремонта, капитального ремонта, реконструкции, строительства должна составить 67,626 км., исполнение за отчетный период - 65,526 км (или 96,9%).

2. Иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в общей сумме **519,418** млн. рублей, в том числе за счет федеральных средств - 248,209 млн. рублей, средств областного бюджета - 271,209 млн. рублей.

Протяженность автомобильных дорог Астраханской городской агломерации, приведенных в отчетном периоде в соответствии с нормативными требованиями в результате ремонта, капитального ремонта, реконструкции, строительства должна составить 22,644 км, исполнение за 2018 год - 23,824 км (или 105,2%).

Средства на финансовое обеспечение разработки 2-х документаций транспортного планирования в отношении Астраханской городской агломерации за счет средств областного бюджета в сумме 23,0 млн. рублей не освоены. Необходимые документы разработаны Министерством самостоятельно.

Информация об исполнении приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги Астраханской области» за 2018 год (о выполнении контрольных точек и о значениях показателей приоритетного проекта) Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области (далее по тексту - информация) представлена 15.01.2019 № 11-01-04/360.

В 2018 году были установлены сроки(этапы) прохождения 12 контрольных точек, информация по которым представлена в таблице.

Наименование контрольной точки (мероприятия)	Срок исполнения:		Нарушение срока
	План	Факт	
Правительством Астраханской области в лице Минстроя Астраханской области заключены соглашения о предоставлении бюджету Астраханской области межбюджетных трансфертов для оказания поддержки реализации государственной программы «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области», предусматривающих достижение целевых показателей ПКРТИ на 2018 год. В Минтранс России представлены календарные планы выполнения работ в рамках ПКРТИ.	09.02.2018	07.02.2018	-
Доведение на лицевые счета по переданным полномочиям, открытые в территориальном органе Федерального казначейства, лимитов бюджетных обязательств для перечисления субъектам РФ в соответствии с заключенными соглашениями о	01.03.2018	12.02.2018	-

Наименование контрольной точки (мероприятия)	Срок исполнения:		Нарушение срока
	План	Факт	
предоставлении межбюджетных трансфертов для оказания поддержки реализации госпрограмм.			
Заключение соглашения между Минстроем Астраханской области и администрацией МО «Город Астрахань» о предоставлении субсидии из бюджета Астраханской области на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги», предусматривающего достижение целевых показателей ПКРТИ на 2018 год	07.03.2018	09.02.2018	-
Заключение контрактов на выполнение мероприятий, необходимых для достижения целевых показателей ПКРТИ на 2018 год. Представление в Минтранс России сводных календарных планов выполнения мероприятий ПКРТИ на 2018 год, содержащих в том числе сведения о натуральных показателях объемов работ, в отношении которых заключены соответствующие контракты, стоимости фактически заключенных контрактов.	31.03.2018	Всего заключено 23 контракта, из которых 13 заключены позже установленного срока	56,5% контрактов заключены позже установленного срока
Правительством Астраханской области в лице Минстроя Астраханской области совместно с ГИБДД России разработан и утвержден план проведения в 2018 году мероприятий, направленных на пропагандированное соблюдение Правил дорожного движения.	31.03.2018	30.03.2018	-
Администрацией МО «Город Астрахань» и ГКУ «Астраханьавтодор» проведены общественные обсуждения ПКРТИ и диагностика дорожной сети Астраханской городской агломерации.	16.04.2018	16.04.2018	-
Правительством Астраханской области и Администрацией МО «Город Астрахань» представлены предложения по корректировке ПКРТИ на 2018 год.	01.05.2018	26.04.2018	-
Субъектам РФ разработать и представить в Минтранс России проекты ПКРТИ, актуализированные с учетом принятых документов территориального планирования программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, комплексных схем организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом, в том числе учитывающих пригородные перевозки, комплексных схем организации дорожного движения и содержащие детализированные предложения по реализации второго этапа приоритетного проекта, в том числе сведения о необходимом финансовом обеспечении.	02.07.2018	02.07.2018	-
Субъектам РФ обеспечить выполнение мероприятий, предусмотренных ПКРТИ по состоянию на 1 августа 2018 года (оценка производится на основании календарных планов выполнения мероприятий ПКРТИ	01.08.2018	01.08.2018	-

Наименование контрольной точки (мероприятия)	Срок исполнения:		Нарушение срока
	План	Факт	
на 2018 год).			
На уровне субъектов РФ с участием представителей общественности осуществлено рассмотрение результатов реализации ПКРТИ за 2018 год, при необходимости подготовлены предложения по корректировке указанных программ.	01.10.2018	28.09.2018	-
Субъектам РФ обеспечить выполнение мероприятий, предусмотренных ПКРТИ на 2018 год, в том числе приемка выполнения соответствующих работ.	01.11.2018	01.11.2018	
В государственные программы субъектов РФ в качестве аналитических приложений включены актуализированные с учетом реализации второго этапа приоритетного проекта ПКРТИ.	26.12.2018	-	В 2019 году преобразуется в национальный проект

Анализ исполнения приоритетного проекта проведенный на основании данных, размещенных в единой информационной системе закупок (ЕИС) (сайт <http://www.zakupki.gov.ru>) на 21.03.2019. с учетом информации, представленной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области показал следующее:

1. УКС Администрации «Город Астрахань» в 2018 году проведено 12 торговых аукционов с общей суммой начальной максимальной цены контракта (НМЦК) - 1044,7 млн. рублей, по результатам которых заключено 12 муниципальных контрактов на сумму 1033,4 млн. рублей. Снижение НМЦК составило в целом 1,08%, в разрезе контрактов снижение от 0,5 до 5,5% (приложение).

6 контрактов на сумму 306,4 млн. рублей (или 32,1%) заключены позже срока, установленного контрольной точкой - 31.03.2018 (приложение).

Контракт № 39 от 27.03.18, заключенный на сумму 194,4 млн. рублей в соответствии с дополнительным Соглашением к контракту б/н от 17.08.18 был расторгнут в связи с планируемой передачей автомобильной дороги Аэропортовское шоссе в федеральную собственность. По остальным объектам работы по данному контракту выполнены в полном объеме на сумму 122,9 млн. рублей.

По итогам 2018 года при предусмотренных объемах финансирования УКС Администрации «Город Астрахань» - **974,184** млн рублей, заключено 12 контрактов с учетом их расторжения(изменения) на сумму **953,6** млн. рублей (97,9%). Не освоены средства в сумме **20,6** млн. рублей.

Оплачено работ на общую сумму 806,3 млн. рублей (или 84,6% от цены заключенных контрактов), на основании данных, размещенных в единой информационной системе закупок (ЕИС) (сайт <http://www.zakupki.gov.ru>) на 21.03.2019.

В единой информационной системе закупок (ЕИС) (сайт <http://www.zakupki.gov.ru>) по прежнему не в полном объеме размещена информация

об исполнении контрактов (в том числе информация об оплате контракта), заключенных УКС Администрации «Город Астрахань» в рамках приоритетного проекта. Так, данная информация отсутствует на 21.03.2019 по контракту № 37 от 27.03.2018, частично по контрактам № 39 от 27.03.2018, № 153 от 10.10.2018 (в части оплаты).

Таким образом, заказчиком УКС Администрации «Город Астрахань» не обеспечено исполнение положений статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ. Данное нарушение было отмечено и по результатам мониторинга за I полугодие, 9 месяцев 2018 года. Информация была направлена в Управление ФАС по Астраханской области для проведения проверки в УКС Администрации «Город Астрахань». По результатам проверки Управлением ФАС по Астраханской области вынесено решение № 131-8 от 25.10.18, в соответствии с которым заказчик УКС Администрации «Город Астрахань» признан нарушившим ч.9 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Материалы проверки переданы для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностного лица муниципального заказчика.

Выборочный анализ обоснования начальной максимальной цены контрактов (далее по тексту - НМЦК) показал, что при её определении использовались сметные нормативы, принятые постановлениями Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области, которые не включены в федеральный реестр сметных нормативов, что привело к завышению НМЦК на общую сумму **73,5** млн. рублей (Приложение). В соответствии со статьям 6, 7, 8 и 8.3 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ (в редакции от 03.07.2016) к полномочиям федеральных органов исполнительной власти, осуществляющим функции в области градостроительной деятельности, относятся утверждение сметных нормативов, методик определения сметных цен строительных ресурсов.

Таким образом, определение НМЦК произведено с нарушением п. 9 ст. 22 Федерального закона от 06.04.2013 № 44-ФЗ.

**2.** ГКУ АО УКС «Астраханской области» (ранее - ГКУ АО «Астраханьавтодор») проведено 12 торговых аукционов с общей суммой НМЦК - 1005,3 млн. рублей, по результатам которых заключено 12 государственных контрактов на сумму 791,3 млн. рублей. Снижение НМЦК составило в целом по данным аукционам 21,3% (максимальное снижение от 0 до 42,6%).

Контракт № 08250000181800013-0402241-01 от 31.03.18 в соответствии с соглашением от 27.08.18 б/н был расторгнут.

С учетом данных изменений в 2018 году заключено 11 контрактов с общей ценой по контрактам - 787,1 млн. рублей, из которых объемы ассигнований на 2018 год составляют 437,7 млн. рублей, на 2019 год - 349,4 млн. рублей.

В 2018 году при предусмотренных объемах финансирования ГКУ АО УКС «Астраханской области» - **519,418** млн. рублей заключено контрактов в отчетном периоде на сумму **437,7** млн. рублей (84,3%). Не освоены средства в сумме **81,7** млн. рублей. Оплачено работ (по данным ЕИС) на сумму 432,5 млн. рублей (98,8%).

Позже срока, установленного контрольной точкой, заключены 7 контрактов (Приложение) с объемом ассигнований на 2018 год - 302,0 млн. рублей (69,0%).

Выборочный анализ обоснования начальной максимальной цены контрактов (далее по тексту - НМЦК) показал, что при её определении использовались сметные нормативы, принятые постановлениями Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области, которые не включены в федеральный реестр сметных нормативов, что привело к завышению НМЦК на общую сумму **105,1** млн. рублей (см. Приложение). В соответствии со статьям 6, 7, 8 и 8.3 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ (в редакции от 03.07.2016) только к полномочиям федеральных органов исполнительной власти, осуществляющим функции в области градостроительной деятельности, относятся утверждение сметных нормативов, методик определения сметных цен строительных ресурсов.

Таким образом, определение НМЦК произведено с нарушением п. 9 ст. 22 Федерального закона от 06.04.2013 № 44-ФЗ.

**3.** Всего в рамках реализации приоритетного проекта «БКД» в 2018 году было заключено (с учетом расторгнутых) 23 государственных (муниципальных) контракта на общую сумму 1822,3 млн. рублей (с падением НМЦК на 11,0%), в т.ч. ассигнования на 2018 год - 1391,3 млн. рублей, что составляет 93,2% от предусмотренного объема финансирования проекта на отчетный год (в том числе: по УКС Администрации «Город Астрахань» - 97,9%, по ГКУ АО УКС «Астраханской области» - 84,3%).

Позже срока, установленного контрольной точкой, заключены 13 контрактов с объемом ассигнований на 2018 год - 608,3 млн. рублей (или 43,7% от цены контрактов).

**Основные** показатели реализации приоритетного проекта на 2018 год следующие:

- доля протяженности дорожной сети городской агломерации, соответствующая нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию 55,2%, фактически - 55,2%;

- снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети городской агломерации 8,33%, факт - 8,33%

Показателями **второго уровня** в 2018 году являются:

- доля протяженности дорожной сети городской агломерации, работающей в режиме перегрузки в «час-пик» с плановым значением показателя на 2018 год - 6%, факт исполнения - 6%;

- доля граждан, отметивших улучшение ситуации на дорожной сети городской агломерации (в части состояния дорожной сети и уровня безопасности дорожного движения) с плановым значением показателя на 2018 год - 40%, факт - 40%.

Также установлены на 2018 год два **аналитических** показателя:

- общая протяженность объектов, в отношении которых проведены работы по капитальному ремонту или ремонту - 90,27 км/год, факт - 89,35 км/год или 99,0%;

- общая площадь объектов, в отношении которых проведены работы по капитальному ремонту или ремонту 862692 кв.м./год, факт - 828666 кв.м/год или 96,1%.

## **Выводы:**

1. В 2018 году дорожный фонд Астраханской области исполнен по источникам его формирования на 3823,1 млн. рублей, что составляет 107,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом Астраханской области.

2. Объем расходов дорожного фонда составил 2994,2 млн. рублей или 84,5% от ассигнований, предусмотренных законом о бюджете на 2018 год. Не освоены средства в сумме 548,1 млн. рублей.

3. Прохождение контрольных точек по приоритетному проекту «БКД», в части заключения контрактов в срок до 31.03.2018 нарушено по 13 контрактам.

4. Контракты заключены на 93,2% от предусмотренного объема ассигнований приоритетного проекта «БКД» на 2018 год, что нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

5. В нарушение п. 9 ст. 22 Федерального закона от 06.04.2013 № 44-ФЗ в локальных сметах (расчетах) при обосновании начальной максимальной цены контрактов использовались сметные нормативы, принятые постановлениями Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области, которые не включены в федеральный реестр сметных нормативов, что привело к завышению НМЦК на общую сумму **178,6** млн. рублей (приложение).

6. В единой информационной системе закупок (ЕИС) (сайт <http://www.zakupki.gov.ru>) по прежнему по некоторым контрактам отсутствует информация об исполнении контрактов (в том числе информация об оплате контракта), заключенных УКС Администрации «Город Астрахань» в рамках приоритетного проекта.

7. КСП Астраханской области отмечает, что Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области не на должном уровне осуществляется контроль за ходом реализации в 2018 году приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги». Приоритетный проект на территории области в 2018 году реализован неэффективно.

## **Предложения Правительству Астраханской области:**

- принять меры по освоению в полном объеме финансовых средств, предусмотренных Дорожным фондом Астраханской области на 2019 год;
- размеры индексов изменения сметной стоимости применять на основании писем Минстроя России, которые внесены в Федеральный реестр сметных нормативов и сметных цен строительных ресурсов;
- усилить контроль в сфере закупок в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Аудитор

О.В. Соколов